



שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.6	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט.7.2.6.2	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

נושא	להק תעופה בע"מ 513740415 - מתן שרותי פינוי מוסק של חולים בעיר אילת
------	--

יחידה מזמינה		משרד/יחידה	
רפואה כללית		בריאות	
תאריך	פרוטוקול ועדת מכרזים - מס' בקשה	פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'	
7.12.23	20977	ש 153-23	

רשמה	רוזאן ברהום
------	-------------

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה: 3(29) ספק יחיד.

רקע:

- ביום 21/3/2021 אישרה **ועדת הפטור המרכזית** ההתקשרות עם חברת להק תעופה להחלפת מסוקי פינוי רפואי, והצבת מסוק חדש בעיר אילת במסגרת החלטת ממשלה מס' 4662, מיום 4/8/2019 (תכנית רב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילות), וזאת לתקופת שמיים 21/3/2021 ועד ליום 31/12/2023, בהיקף התקשרות של 27,500,000 ש"ח, מכוח תקנה 3(29) – ספק יחיד.
- ביום 23/2/2022, אישרה ועדת המכרזים כי המשך ההתקשרות יהיה פטור ממע"מ ויוסב לעוסק האילתי, לספק להק תעופה אילת מס' עוסק 793051566 (כתובת משעול אקליפטוס 6 דירה 3 אילת).
- בשנת 2023, לקראת סוף תקופת ההתקשרות ובטרם פנתה היחידה המקצועית לוועדת המכרזים עם בקשה לאשר התקשרות נוספת עם חברת להק תעופה בע"מ, בפטור ממכרז ו/או לצאת להליך מכרזי לקבלת השירות מושא האישור, הובא לידיעת היחידה המקצועית כי נכנסה לשוק זה חברה חדשה, חברת ברוק תעופה בע"מ, אשר פועלת בשיתוף עם מד"א ומבצעת פינוי מוסק בחירום.
- ועדה המכרזים מציינת כי שירות זה הוא לא עומד בסתירה, למתן שרות פינוי מוסק בעבור חולים מבית החולים יוספטל אילת, המתבצע באמצעות חברת להק תעופה בע"מ, מכוח החלטת ממשלה מס' 4662 ואישור ועדת הפטור האמור, מושא השירות בהחלטה זו. יחד עם זאת, ולאור העובדה שמסתמן כי יש ביכולת חברת ברוק תעופה לבצע שירות זה בנוסף על פינוי חירום בשיתוף עם מד"א, נערכת היחידה לצאת למכרז לקבלת השירות; המכרז נמצא בשלב איסוף מידע ואפיון כלל הצרכים הדרושים למתן שירות פינוי מוסק מאילת וחבל אילות.
- ביום 7/10/2023 החלה מלחמה 'חרבות ברזל' בחזית הדרום, המלווה בירי תלול מסלול (תמ"ס) לעבר העורף הישראלי, יחד עם אירועי ירי בכל שטחי ישראל. מטבע הדברים, המלחמה משפיעה על ההתנהלות השוטפת במשרד, וכך גם לעתים גורמת לעיכובים בפעילויות שהן לא דחופות ובהולות להצלת חיי אדם.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2	פרק ראשי: התקשרויות ורכישות
מספר טופס: ט. 7.2.2.8	פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות

6. כך, למשל, ביום 25/10/2025 הנחו חשב המשרד ומנהלת אגף תקציבים את כל יחידות המשרד "להשהות את כלל פעילותיו שהן לא מחויבות מטעם חוק או החלטת ממשלה; ולפעול באופן אקטיבי עבור השהיית כלל התקשרויות שהן לא קשיחות וטרם נחתם בגינן חוזה מול ספק זוכה... על מנת שהמשרד יוכל לתעל באופן אופטימלי את המשאבים הנדרשים ככורך מהמלחמה..."
7. לנוכח מצב החירום, קיים צורך להמשיך ולהגן על חיי אזרחי המדינה, תוך שמירה והקפדה על רציפות הסעד הרפואי המציל חיים בפעילות זו גם בשגרה, אף מבלי שהספיקה היחידה להיערך למתן השירות באמצעות התקשרות מכוח מכרז כנדרש. אף שוועת המכרזים רואה בחומרה כי פניית היחידה להיערך לסיוע תקופת ההתקשרות המאושרת הגיעה בעיתוי אשר לא אפשר הליך מכרזי מסודר, והליך זה כעת מתעכב עוד לאור מציאות מלחמת חרבות ברזל – אין באלה כדי לייתר את הצורך בהמשך שירות חיוני זה.
8. היחידה המזמינה מדגישה כי השירות המסופק על ידי חברת להק תעופה בע"מ במסגרת ההחלטה מיום 21/3/2021, הוא שירות שבעיקרו הטסת חולים מבית החולים יוספטל למרכזים רפואיים במרכז הארץ, ולא ביצוע פינויי חירום. **כניסת ספק חדש וחפיפתו למתן שירותי פינוי חולים בעיר אילת לרבות הקמת התשתיות הנדרשות לכך, תאריך זמן ואולם קיים צורך מידי לשימור הרציפות התפקודית בראיה הרב-שנתית לפיתוח העיר אילת וחבל אילת.**
9. ועדת המכרזים מציינת כי בימים אלו הגורמים הרלוונטיים במשרד לרבות לשכת המנכ"ל מרכזים מרב המאמצים להארכת החלטת הממשלה מס' 4662 מיום 4/8/2019, על מנת לאפשר תקציבית שימור רציפות שירות חיוני זה.
10. עוד מציינת ועדת המכרזים כי עובדת קיומו של ספק חלופי פוטנציאלי לשירות מושא ההתקשרות הקיימת עם להק תעופה נודעה לה אך בחודש 8/2023, כאשר פנתה היחידה המקצועית בעניין זה לוועדת המכרזים, וזאת כאשר לא פנתה היחידה עד אז להארכת השירות בכל מתכונת שהיא, אף כי תוכנן להסתיים בסוף שנת 2023. לאחר דיון עם היחידה, הורתה ועדת המכרזים את היחידה המקצועית להיערך ליציאה למכרז בהקדם האפשרי לבחור ספק על מנת להמשיך את השירות באמצעות הליך מכרזי. הימים היו ימי חופשות קיץ, ולאחר מכן חגי תשרי, ופנייה מסודרת לוועדת המכרזים התקבלה אך ביום 10/9/2023. כידוע, חגים אלה הסתיימו ומיד פרצה מלחמת חרבות ברזל. ולפיכך, לא הושלמה תהליך כתיבת המכרז כאמור. על כך, אין חולק.
11. בזמן הנותר עד לסוף תקופת ההתקשרות הקיימת עם חברת הלהק תעופה בע"מ, לא יספיק המשרד להשלים הליך מכרזי מלא. מאידך, החלטה להעדיף את ברוק-מד"א על פני להק אף היא תהיה בלתי-מוצדקת, שכן גם בהינתן תקנה המאפשרת התקשרות בפטור ממכרז עם תאגיד שהוקם על פי חוק, אין בכך כדי לחייב את קבלת השירותים דווקא מאת ברוק תעופה בע"מ, ולא להק תעופה בע"מ כחברה המספקת שירותים דומים עד זהים. לפיכך, יש לדחות הצעה זו שמועלית בהשגה מטעם מד"א. במצב זה, לעמדת ועדת המכרזים מוטב להחזיק את המצב הקיים לפרק זמן מינימלי נוסף, ולא להביע עמדה נחרצת ביחס להעדפתו כלפי ספק אחר שלא כבר מבצע את השירות, וכך גם להטיל ספק בטוהר ההליך המכרזי שעתידי להתפרסם ושב ודאי ישתתפו גם להק וגם מד"א-ברוק.
12. למען הסר ספק בתקופה זו, לא יפעיל להק תעופה שירותי פינוי חירום ולא ניתן יהיה להזמין שירותים אלו במסגרת ההתקשרות.
13. על רקע זה, מחליטה ועדת המכרזים שלא לקבל את בקשת היחידה במלואה, אלא לאשר תקופת התקשרות מינימלית (ולא שנה כמבוקש). זאת, על מנת לשקף מחד את הצורך ברציפות טיפולית, ומאידך את ההבנה כי קיימת חובה ברורה לערוך הליך תחרותי ביחס להמשך קבלת השירותים מושא ההתקשרות הקיימת עם להק, ובהקדם האפשרי.

שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית

מספר הוראה: 7.2.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.2.2.8

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודתן

14. ועדת המכרזים מציינת כי בוצע הליך פרסום בהתאם לסעיף 3א' והתקבלו שתי השגות בעניין. מספר פרסום – 4000578013.

15. להלן ההשגות שהתקבלו:

- מאת מגן דוד אדום ומאת חברת ברוק תעופה בע"מ, הפועלת בשיתוף עם מד"א לצורך פיצוי פינוי מוטס עבור התאגיד. בשתי ההשגות, מפנים המשיגים לכך כי לכאורה, אף לשיטת משרד הבריאות, קיים ספק חלופי לביצוע השירות, וזאת לנוכח פניית ברוק למשרד לפני חודשים אחדים, ותכתובת בין הצדדים בהקשר זה.
- עוד מלינים המשיגים כי קיום החברה החלופית ידוע למשרד לכאורה עוד מחודש 3/2023, ולכן לשיטת המשיגים היה צורך לפעול לעריכת מכרז לביצוע השירות כבר, וכי ממילא הזמן המצוין בפרסום להשלמת הליך המכרזי הינו ארוך ובלתי סביר. בהשגתו, תאגיד מד"א הוסיף כי לכאורה היה מקום להתקשר עם מד"א-ברוק כספק יחיד לביצוע השירות.

16. ועדת המכרזים מציינת כי ביצוע הפרסום נועד לצורך אישור המשך ההתקשרות עם ספק יחיד, ולא כאמירה חד משמעית של המשרד כי לא קיים ספק בארץ המסוגל באופן עקרוני לביצוע השירות מושא ההתקשרות. כמו כן, בטופס הפרסום מצוין: "נבקש להאריך את ההתקשרות לשנה...", לאמור לא מבוקשת התקשרות חדשה עצמאית.

החלטה:

17. בהסתמך על פנייתו של אודי גלבשטיין, מנהל תחום בכיר, המערך לשירותי חירום והצלה, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם חברת להק תעופה בע"מ, עבור מתן שרותי פינוי מוסק של חולים בעיר אילת.

היקף ההתקשרות: 1,210,826.21 ₪ לתקופה של חודשיים בלבד, בכפוף להוראות ההסכם עם הספק ולביצוע בפועל. כמפורט להלן:

תקופה	עלות בש"ח לשנה פטור מע"מ	רכיב
כל שנה	₪ 4,957,264.96	עלויות הפעלה באחריות שפירית שירותי תעופה: שכר ונלוות טייסים ומכונאים, תחזוקת מסוקים, ביטוחים, אגרות טיסה, אחזקה
כל שנה	₪ 2,300,692.31	עלויות הפעלה באחריות בית חולים יוספטל: שכר ונלוות צוות רפואי, אחזקה
	₪ 7,264,957.26	סה"כ

* התמורה תשולם לחברה על בסיס חודשי.

תקופת ההתקשרות: 1/1/2024 - 28/2/2024 או עד לסיום הליך המכרז המוקדם מבניהם.

תקנה תקציבית: 24.07.09.13

מס' פרסום בנעמ"ה:

שם	מנכ"ל המשרד	היועצת המשפטית	חשב המשרד
מר משה בר סימן טוב	מר משה בר סימן טוב	עו"ד דנה נויפלד	רו"ח חסן אסמעיל
חתימה			

עמוד 3 מתוך 3

בתוקף מיום: 01.01.2010

<http://takam.mof.gov.il>

